



Guardia di Finanza
Nr. Prot. 240711
Data 22.04.2026

Guardia di Finanza
REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO SICILIA

Ufficio Amministrazione – Sezione Acquisti
via Cavour, 2 – 90133 Palermo – ☎ 091-7442203 - 2343
Peu: pa0520014@gdf.it - Pec: pa0520000p@pec.gdf.it

DECISIONE ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA
EX ART. 21 NONIES L. 241/90

IL COMANDANTE DEL REPARTO T.L.A.

- VISTO** il D.M. 17 ottobre 2025, n. 188 “Regolamento di amministrazione del Corpo della Guardia di Finanza”;
- VISTO** la determinazione n. 253634 in data 31/08/2023 del Comandante Generale;
- VISTO** il D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la determina a contrarre nr. 53408 di prot. del 28/01/2025;
- VISTA** la Proposta di Aggiudicazione nr. 707264 di prot. del 09.12.2025, a firma del R.U.P.;
- VISTA** la Decisione di Aggiudicazione n. 708638 di prot. datata 10/12/2025 a firma del Comandante del Reparto T.L.A. Sicilia, nei confronti della **GLOBAL SERVIZI SRL - con sede in Catania - 95123 - Via Pettinato, 5 - P.I. 05219660874**, relativo alla gara effettuata su M.E.P.A. sistema SDAPA nr. 5046238, per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale "a chiamata" dei locali adibiti a servizi alloggiativi, sale convegno/ricreative, strutture sportive e alloggi riservati ai militari in missione della regione Sicilia, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per la fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni. CIG: B62F8E7DFD;
- VISTO** il contratto stipulato in data 24.12.2025 tra il Reparto T.L.A Sicilia e la Global Servizi Srl;
- VISTA** l'approvazione del contratto prot. n. 57796 del 29.01.2026 a firma del Comandante dell'Ente;
- VISTA** l'istanza di accesso agli atti del 23.12.2025 da parte della società Cofar s.r.l. pervenuta a mezzo pec al Reparto in intestazione e protocollata al nr. 735063;
- VISTA** la nota di riscontro all'accesso agli atti, trasmessa mezzo pec alla società COFAR s.r.l in data 22.01.2026, comprensiva della documentazione richiesta, protocollata al nr. 40213;
- VISTA** la lettera di reclamo avverso l'aggiudicazione del 30.01.2026

pervenuta dalla società COFAR s.r.l. e protocollata al n. 60492 in pari data;

VISTA la proposta di conferma aggiudicazione di questo R.U.P. del 13.02.2026 n. prot. 93819;

VISTA la decisione di conferma aggiudicazione del Comandante del Reparto Tecnico Logistico Amministrativo Sicilia del 13.02.2026 n. prot. 93955;

VISTO il ricorso promosso da Cofar S.r.l. al T.A.R. Sicilia – Palermo nr. 537/2026, per l'accertamento e la declaratoria dell'inefficacia del contratto nelle more stipulato e del diritto della ricorrente a conseguire l'aggiudicazione ed a subentrare nel contratto medesimo ai sensi degli articoli 123 e 124 C.P.A. per tutta la durata dell'appalto;

RITENUTO sulla base della documentazione sopra elencata che l'aggiudicazione sarebbe illegittima per violazione di legge per le seguenti ragioni:

- Il punto 18 del capitolato d'oneri di gara prevedeva, alla lettera b), l'invio di un elenco completo dei prodotti che il concorrente si impegnava ad utilizzare, riconducibili alle categorie di cui ai punti 1 (detergenti per le pulizie ordinarie delle superfici), 2 (detergenti per le pulizie periodiche e straordinarie delle superfici), delle specifiche tecniche dei Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia di edifici ed altri ambienti ad uso civile di cui al DM n. 51 del 29 gennaio 2021.
A sua volta, la Tabella dei sub criteri di valutazione c.1.1. stabiliva di indicare l'uso, in base percentuale (nessun utilizzo, almeno 30% rispetto al peso complessivo dell'imballaggio, tra il 50% e l'80%, maggiore dell'80%), di detergenti in possesso del marchio di qualità ecologica Ecolabel (UE) o di altre etichette ambientali conformi alla norma tecnica UNI ISO 14024 privi di fragranze.
- il concorrente Global Servizi S.r.l. accompagnava l'elenco dei prodotti dichiarati con dépliant riferiti a prodotti di case del settore diverse, aggiungendo, pur non richiesto dall'attivazione del soccorso istruttorio, ulteriori dépliant di prodotti diversi, dovendosi intendere, tale produzione documentale alla stregua di un meccanismo di rinvio per l'individuazione delle specifiche tecniche.
- Così intesa, l'offerta tecnica avrebbe dovuto essere esclusa per la sua indeterminatezza senza alcuna possibilità di soccorso istruttorio (cfr. Consiglio di Stato – Sezione V, sentenza del 03.02.2025, n 804) non sussistendo, nel caso in esame, l'ipotesi di errore manifesto ed immediatamente percepibile, emendabile senza attingere a fonti di conoscenza estranee all'offerta.

RITENUTO quindi, che l'aggiudicazione sarebbe viziata per violazione dell'art. 25 del Capitolato d'oneri per presentazione di offerta indeterminata;

TENUTO CONTO che la volontà di questa Stazione Appaltante, tesa ad avviare un procedimento di annullamento dell'aggiudicazione in autotutela, è stata già espressa dall'Avvocatura dello Stato in sede di udienza tenutasi il 12.03.2026 presso il T.A.R. Sicilia – Palermo - Sezione II, mediante deposito agli atti della nota n. 151667 del 12.03.2026 di questo Ente,

DECIDE

per le motivazioni sopra indicate:

- a. l'annullamento in autotutela ex art. 21 nonies L. 241/90 dei seguenti atti:
- Verbali della Commissione giudicatrice del 28.10.2025, 31.10.2025 e del 26.11.2025 relativi alla gara in oggetto;
 - Proposta di aggiudicazione prot. n. 707264 del 09.12.2025;
 - Decisione di Aggiudicazione prot. n. 708638 del 10.12.2025, nei confronti del concorrente 1° classificato Global Servizi S.r.l., con conseguente inefficacia del contratto già stipulato (sulla permanenza del potere di annullamento anche dopo la stipula del contratto vds Consiglio di Stato Sez V 27.01.22, nr. 590);
 - Decreto di Approvazione contratto n. 57796 del 29.01.2026;
 - Proposta di conferma di Aggiudicazione prot. n. 93819 del 13.02.2026;
 - Decisione di conferma di Aggiudicazione prot. n. 93955 del 13.02.2026;
- b. di disporre il termine di efficacia del contratto conseguente all'annullamento dell'aggiudicazione al 05 maggio 2026, per consentire all'impresa che curerà il servizio a partire dal 06 maggio 2026, nelle more della rinnovazione dell'istruttoria e successiva aggiudicazione e stipula del contratto, di adempiere agli obblighi dettati in materia di assunzione del personale;
- c. di omettere, ex art. 21 octies, comma 2 della L. 241/90, la comunicazione di avvio del procedimento di annullamento in autotutela, poiché la volontà in tal senso da parte della Stazione Appaltante è stata manifestata già in sede di fase cautelare pendente presso il Tar Sicilia – Palermo, II Sezione, con deposito della richiamata nota n. 151667 del 12.03.2026.

f.to digitalmente
IL COMANDANTE DEL REPARTO T.L.A.
(Col. t.ISSMI Mauro Masala)

P.P.V
f.to digitalmente
IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA
R.U.P.
(Magg. Ornella Genio)